



Ministerio
**de Desarrollo
Social**

Sistema Nacional de Comedores

Edición 2023

Documento de diseño

Sistema Nacional de Comedores

Documento de diseño

BLOQUE 1. CARACTERÍSTICAS INSTITUCIONALES DEL PROGRAMA

Nombre del programa		Sistema Nacional de Comedores	
Edición		2023	
Año de creación del programa		1932	
Antecedentes programáticos		-	
Dependencia institucional		Inciso	Ministerio de Desarrollo Social (15)
		Unidad ejecutora	Instituto Nacional de Alimentación (03)
		Dirección / Instituto	31
		Área	144
		División	36
		Departamento	65
Contribución estratégica a los cometidos del Inciso		Línea estratégica (SIIF)	-
		Programa (presupuestal)	-
		Proyecto (Presupuestal)	-
Categoría	Programa	Transferencias (monetarias o en especie)	X
		Acompañamiento	-
		Formación / capacitación	-
	Servicios	Orientación y consulta	-
		Intermediación	-
		Logística	-
	Actividades	Actividades de difusión / participación / sensibilización/ asesoramiento/ rectoría	-
Co-ejecución		El programa es co-ejecutado	Sí
		Rol	Institución
		Focaliza la población a través de criterios INDA, elabora y entrega los alimentos. Están a cargo de la gestión de los comedores	Intendencias departamentales
Articulaciones		Rol	Institución
		Para la gestión de los comedores en el interior del país.	Intendencias departamentales
Posibles derivantes al programa** ** Estos posibles derivantes son solo para el caso de Montevideo		Intra MIDES: Programa Calle, Equipo Calle, Dirección Nacional del Liberado, Programa de Acompañamiento Familiar UCC, Acción Familiar UCC, Vivienda con apoyo, Departamento de Migrantes.	
		Hospital Pasteur	
		Hospital Vilardebó	
Posibles derivaciones a realizar desde el programa		-	
¿El programa cuenta con distintas modalidades?		Sí	
Identifique las distintas Modalidades del Programa		Comedores	
		Plan de Alimentación Territorial (PAT)	
Marco normativo		-	
Cuotas especiales		-	

BLOQUE 2. CONTENIDO SUSTANTIVO DEL PROGRAMA

2.1. Breve presentación del programa:

El Sistema Nacional de Comedores (SNC) busca brindar asistencia alimentaria a personas en situación de extrema inseguridad alimentaria cubriendo el requerimiento nutricional de la población. Con este fin ofrece un servicio de almuerzo o vianda.

Desde el año 2023 el programa cuenta con dos modalidades:

Modalidad 1 - Comedores: son dependencias que brindan un servicio de almuerzo (plato principal, pan y postre para consumo dentro del lugar) o viandas calientes (para que los beneficiarios las retiren y las consuman en su propio hogar) de lunes a viernes (cubriendo los sábados, domingos y feriados con tickets alimentación).

En la actualidad existen 6 comedores en Montevideo¹ y 56 en el interior del país (al menos uno por departamento). En Montevideo son gestionados por INDA, mientras que en el interior del país son gestionados directamente por los gobiernos departamentales, con criterios que establece INDA. (Ver ANEXO)

Modalidad 2 - Plan de Alimentación Territorial: servicio de retiro de viandas congeladas para ser calentadas y consumidas en el hogar, cubriendo el requerimiento nutricional para un tiempo de comida (plato principal y pan - no incluye postre) en 5 puntos fijos y en 5 puntos móviles de Montevideo, así como en 2 puntos fijos de Canelones. El plan incrementa los puntos de distribución de alimentos y el abastecimiento de insumos, garantizando un mayor alcance territorial y acercando viandas a las personas que no pueden trasladarse hasta los comedores. Los puntos funcionan de lunes a sábado, cubriendo los 7 días de la semana (los sábados o días previos a feriados, se entrega doble vianda para cubrir los domingos o feriados).

2.2. Problema abordado

Árbol de problemas:	
Consecuencias	<ul style="list-style-type: none"> Problemas de salud. Aumento de enfermedades crónicas no transmisibles. Malnutrición por déficit (baja talla, anemia, etc.).
Problema	<ul style="list-style-type: none"> Déficit alimentario por motivos socioeconómicos.
Causas	<ul style="list-style-type: none"> Vulnerabilidad socioeconómica para una cumplir con una alimentación adecuada. Dificultad en el acceso a alimentación adecuada.

2.3 Objetivo General del programa

Brindar asistencia alimentaria a las personas residiendo en hogares en situación de vulnerabilidad socioeconómica y extrema inseguridad alimentaria, a través de un servicio diario de almuerzo o vianda.

2.4. Objetivo específico

¹ En el contexto de desarrollo del Plan de Alimentación Territorial se agregan dos comedores en Montevideo. Uno de los comedores se instala en Ciudad Vieja, en el edificio de INDA, y el otro en Casavalle, en el Centro de Referencia de Políticas Sociales.

Garantizar a la población en situaciones de extrema inseguridad alimentaria el aporte nutricional de una ingesta, a través de un servicio de almuerzo.

BLOQUE 3. POBLACIÓN OBJETIVO

3.1. Población objetivo

Hogares que presentan vulnerabilidad socioeconómica e inseguridad alimentaria.

3.2. Población elegible

La población elegible se conforma de los siguientes grupos:

- Hogares solicitantes del servicio que presentan inseguridad alimentaria e ingresos per cápita inferiores a la línea de indigencia.²
- Hogares unipersonales solicitantes del servicio, integrados por personas de 65 o más años, que presentan inseguridad alimentaria e ingresos per cápita inferiores a la línea de pobreza.
- Hogares solicitantes del servicio, integrados por al menos una embarazada, que presentan inseguridad alimentaria e ingresos per cápita inferiores a la línea de pobreza.
- Hogares solicitantes del servicio, integrados por al menos una persona en situación de discapacidad, que presentan inseguridad alimentaria e ingresos per cápita inferiores a la línea de pobreza.
- Personas en situación de exclusión social siempre y cuando éstas sean beneficiarias de algunos de los siguientes programas o instituciones: Programa Calle - MIDES, Equipo de calle – MIDES, - MIDES, DINALI, UCC - MIDES, Hospital Vilardebó, Hospital Pasteur.

3.3. Procedimiento de acceso al programa

Modalidad 1 - Comedores: en Montevideo se realiza la gestión completando un formulario en línea brindado por INDA, a través de Oficinas Territoriales del MIDES o en el INDA central. En el interior del país el acceso se realiza en las respectivas intendencias departamentales, presentando documentación correspondiente.

Para realizar una derivación para Montevideo

Solicitud: se realiza digitalmente mediante formularios SURF en <https://hestia.mides.gub.uy/Encuestas/>

Modalidad 2 – Plan de Alimentación Territorial: el acceso se gestiona a través un formulario en línea brindado por INDA que puede ser completado por cuenta propia, por técnicos en territorio de INDA y en Oficinas Territoriales del MIDES

También se encontrará disponible la opción 8 – Alimentación – INDA del WhatsApp del MIDES (092 643 370), donde los postulantes podrán consultar por su trámite.

² Se excluye de la población elegible a los menores y/o adolescentes que tengan cobertura alimentaria a través del centro educativo. Los escolares tendrán derecho a la alimentación solo los días sábados.

Las inscripciones al Plan de Alimentación Territorial son por núcleo familiar, quien se inscriba podrá solicitar las viandas que necesite para todos sus integrantes.

3.4. Modalidades de acceso

Modalidades de acceso	Marque si corresponde	Descripción
Derivaciones internas del MIDES	X	Programa Calle, Equipo Calle, Dirección Nacional del Liberado, Programa de Acompañamiento Familiar UCC, Acción Familiar UCC, Vivienda con apoyo, Departamento de Migrantes.
Derivaciones desde otras Instituciones	X	Intendencias departamentales, Hospital Vilardebó y Hospital Pasteur
Captación en territorios (OT)	X	
Solicitud por parte del interesado	X	
Lista de prelación		
Convocatoria abierta		
Otra		

3.5. Instrumentos de selección

Instrumentos	Marque si corresponde	Descripción
Informe técnico	X	
Entrevistas	X	
Sorteo		
Filtro por variables, rangos	X	
Otros (especifique)		
No aplica		

BLOQUE 4. PRODUCTOS, ACTIVIDADES Y ALCANCE PREVISTO

4.1. Estrategia de intervención

Modalidad 1: Comedores

Montevideo:

Se puede acceder a la prestación i) a través de los programas y/ o instituciones derivantes; ii) por autopostulación; iii) a través de técnicos en territorio de INDA; iv) o a través de Oficinas Territoriales del MIDES, completando un formulario brindado por INDA para postularse al apoyo alimentario. En el caso que la persona sea derivada, accede directamente al beneficio. En el caso que solicite el apoyo a través del formulario, se chequean criterios de acceso (vulnerabilidad socioeconómica) y se asigna el comedor solicitado.

Interior del país:

Para acceder al beneficio se debe acudir de forma presencial a las áreas sociales de las respectivas intendencias departamentales, donde se realiza el control de la documentación, según parámetros de INDA.

Las renovaciones del beneficio se realizan cada seis meses, dándose la baja de sistema cuando no correspondiese.

Modalidad 2: Plan de Alimentación Territorial

El PAT incrementa la cantidad de comedores y el abastecimiento de insumos, al tiempo que incorpora una nueva modalidad para garantizar un mayor alcance territorial acercando viandas a las personas que no pueden trasladarse hasta los comedores.

La distribución de viandas en territorio se realizará a través de 7 estaciones fijas de entrega y 5 puntos móviles ubicados en Montevideo y Canelones³.

4.2. Productos

Modalidad 1: Comedores

- Almuerzos o viandas diarias de lunes a viernes⁴, que cubran al menos una ingesta por persona beneficiaria.
 - Los menús brindarán un aporte nutricional promedio de aproximadamente 700 - 850 Kcal para la población adulta y de aproximadamente 400 - 450 Kcal para el niño menor de 24 meses, dependiendo de las preparaciones planificadas.
 - Se brinda plato principal, pan y postre.
 - Los menús están adecuados de acuerdo a la estación del año.
 - Menú para dietas especiales (solo en Montevideo): hiposódica (menú sin sal), condición celíaca (menú sin gluten), diabéticos, gástricos, antidiarreica, hepática, opciones vegetarianas, menú lactante (niño/as de 6 a 12 meses)
 - Las viandas se presentan en envases individuales descartables de 0,480kg min. (porción) con información de la preparación contenida, tipo de dieta, fecha de elaboración, fecha de vencimiento y número de lote. Aptas para calentar en horno convencional o microondas
- Ticket de alimentación para cubrir sábados, domingos y feriados en el caso de Montevideo.

Días y Horarios

En la ciudad de Montevideo la atención al público es realizada de lunes a viernes de 10:00 a 14:00 horas.

Modalidad 2: Plan de Alimentación Territorial

- Viandas individuales de comida congelada prontas para calentar en su propio envase.
 - Los menús preparados tienen un aporte nutricional promedio de aproximadamente 600 - 750 Kcal, dependiendo de las preparaciones planificadas.

³ En Canelones se encuentran dos Punto Fijos.

⁴ En algunos comedores del interior los almuerzos o viandas pueden entregarse también los días sábados.

- La vianda se presenta en envases individuales de 0,5 kg (una porción) con información de la preparación contenida, fecha de elaboración, fecha de vencimiento y número de lote. Son aptas para calentar a baño maría o en microondas.
- La atención alimentaria es durante los siete días de la semana con distribución de lunes a sábado (los sábados o días previos a feriados, se entrega doble vianda para cubrir los domingos o feriados).

Días y Horarios

En el Plan de Alimentación Territorial la atención al público es realizada de lunes a sábados de 8:00 a 15:00 horas.

4.3. Actividades

En Montevideo se contratan empresas elaboradoras y distribuidoras de alimentos a través de licitación pública.

En el caso del interior del país, los Servicios de Alimentación realizan elaboración propia de los menús en plantas físicas destinadas a tal fin, gestionadas por las intendencias departamentales. Desde INDA se transfiere dinero (mensual) para la compra de alimentos frescos, se envían los alimentos secos (trimestral) y la carne (semanal).

4.4. Alcance

Modalidad 1: Alcance nacional con 6 comedores en Montevideo y 54 en el interior del país.

Modalidad 2: La distribución de viandas en territorio se realizará a través de 7 puntos fijos y 5 puntos móviles de entrega ubicados en Montevideo y Canelones.

BLOQUE 5. METAS

- 22.500 personas acceden anualmente al beneficio en todo el país.

BLOQUE 6. EVALUACIÓN Y MONITOREO

6.1. Matriz básica de monitoreo

Tipo de indicador	Nombre del indicador	Aperturas	Fuente principal	Periodicidad
Contexto	Estimación (proxy) de personas que integran la población objetivo del Sistema Nacional de Comedores	Departamento de residencia	Encuesta Continua de Hogares SMART	Anual
	Cantidad de atenciones en dispositivos territoriales por motivo alimentación	Departamento, sexo, edad	ATC	Anual

Tipo de indicador	Nombre del indicador	Aperturas	Fuente principal	Periodicidad
	Cantidad de personas por las que se consulta por motivo alimentación	Departamento, sexo, edad	ATC	Anual
Recursos	Cantidad de recursos financieros del programa		Registros internos de DIGESE - MIDES	Anual
	Cantidad de recursos humanos del programa	Rol/tarea	INDA	Anual
	Cantidad de comedores, puntos fijos y puntos móviles que forman parte del SNC	Departamento	INDA	Anual
Producto	Cantidad de personas postuladas directamente al SNC	Por departamento, mes, edad, sexo	SMART, Registros administrativos	Semestral
	Cantidad de personas derivadas al SNC	Edad, sexo, mes Según estado de la derivación Por programa u organismo derivante.	SMART Formulario de derivación SURF	Semestral
	Cantidad de personas con intervención en el SNC	Estado de la intervención, motivo de estado de la intervención, vía de postulación	SMART, registros administrativos	Mensual
	Cantidad de beneficiarios del SNC.	Sexo, edad, convenio, modalidad, dependencia, tipo de dieta, modalidad	SMART, registros administrativos	Mensual
	Cantidad de códigos quick response utilizados	Mes, hora, dependencia, modalidad	SMART, registros administrativos	Mensual

6.2. Estrategia de Evaluación

El programa tiene planteada una serie de preguntas a responder, que constituyen una posible agenda de investigaciones y evaluaciones futuras:

1. Evaluación de proceso de implementación del Programa, haciendo foco en las distintas modalidades.
2. Satisfacción de los usuarios con el beneficio.

6.3. Referente de evaluación y monitoreo: DINTAD en conjunto con INDA (OBSAN)

BLOQUE 7. REFERENCIAS Y DATOS DE CONTACTO

Sitio web: <https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/alimentacion>

Teléfono de contacto del programa: 2916 254

Correo electrónico:

- **Comedores:** promocionsocial@mides.gub
- **PAT:** pat@mides.gub.uy

[ANEXO](#)

En Montevideo:

Comedor Nº 2: La Teja: Carlos María Ramírez 517.

Comedor Nº 3: Peñarol: Aparicio Saravia y Av. Sayago.

Comedor Nº 5: Piedras Blancas/ Casavalle : Aparicio Saravia y Azotea de Lima.

Comedor Nº 6: Comercio: Comercio 2358 y Cabrera/Morelli,

Comedor Nº 7: Ciudad Vieja: Rambla Portuaria esq. Maciel

Comedor Nº 15: La Comercial: Domingo Aramburú nº 2236

Puntos de distribución fijos y móviles- PAT

Fijos	Punto Fijo 1: Camino Maldonado y Libia. Referencia: Instituto Nacional de Ciegos.
	Punto Fijo 2: Instrucciones y Casavalle / Gruta de Lourdes. Referencia: Predio Militar
	Punto Fijo 3: Luis Batlle Berres. Referencia: Seccional Policial 23
	Punto Fijo 4: Santín Carlos Rossi y La Boyada. Referencia: Predio Militar
	Punto Fijo 5: Camino al Paso del Andalúz y Mendoza. Referencia: Unidad Especializada en Violencia Doméstica y de Género 3
	Punto Fijo 6: Barros Blancos. Ruta 8 Km 24.700. Referencia: Mayorista del este
	Punto Fijo 7: Camino carrasco Nº 70 esquina Av. Lago. Referencia: Centro de barrio IMC (al lado del Abitab)
Puntos móviles	MÓVIL 1: JARDINES DEL HIPODROMO - FLOR DE MAROÑAS -MALVIN NORTE 8:45 a 10.15hs - Pol. ASSE Salón Comunal - Tte. Galeano y Sixtina 11.00 a 12:30hs- Centro Los Tréboles - Cochabamba 2900 13:30 a 15:00hs UTU - Mallorca entre Matajojo y Boix Merino
	MOVIL 2: MARACANA SUR -STA. CATALINA - CERRO 9:00 a 10:30hs- Pol.ASSE – Cno. Cibils y Nuble Yic 11:00 a 12:30hs- Dest. Policial - Cno. Santa Catalina y Tambor 13:30 a 15:20 hs - Sec. Policial 24 - Rio de Janeiro y Prusia
	MOVIL 3: COLON NORTE - RUBIO Y LECOQ- LOS BOULEVARES 9:00 a 10:45hs - Pol. ASSE -Pororó y Carmelo Colman 11:15 a 13:15hs -Pol. ASSE Nueva Esperanza - Albeniz y Pasaje H 13:45 a 15:20hs- ASSE Ideario Artiguista y Pasaje Lincoln Presno. Jardín 394.
	MOVIL 4: CEMENTERIO DEL NORTE Y CASAVALLE 9:00 a 10:30 hs - Teatro Gallo Durán - Av. de la Aljaba y Cipo 11:00 a 13:00 hs- Seccional Nº 17 Aparicio Saravia S/n 13:30- 15:00 Grupo A. Nº 5 - Fco. Pla e Ibirocahy
	MOVIL 5: PUNTA DE RIELES - CASARINO - MANGA ESTE 8:45 a 10:00 hs - Cno. Maldonado y Tauro – Explanada Teatro de Verano 10:30 hs a 11:00 hs-Asociación Barrio Centauro R8 y Km19 11:45hs-14:45hs Esc. Casarino - Ruta 84 y Camino Rivera